

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Pentru perioada de programare 2007-2013, România a avut alocate peste 27 miliarde euro, reprezentând asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, prin Fondurile Structurale și de Coeziune (Fondul European de Dezvoltare Regională - FEDR, Fondul Social European - FSE și Fondul de Coeziune -FC), precum și prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și Fondul European pentru Pescuit (FEP).</p> <p>Fondurile Structurale și de Coeziune au fost implementate prin șapte Programe Operaționale, în cadrul obiectivului „Convergență” al politicii de coeziune a UE: Programul Operațional Regional, Programul Operațional Sectorial Mediu, Programul Operațional Sectorial Transport, Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, Programul Operațional Asistență Tehnică, Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane, Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice.</p> <p>Din FEDR au fost finanțate și programele de cooperare teritorială europeană aferente obiectivului „Cooperare teritorială europeană” al politicii de coeziune a UE, precum România - Bulgaria, România – Ungaria.</p> <p>Din FEP a fost finanțat Programul Operațional pentru Pescuit.</p> <p>Actul normativ cuprinde dispoziții aplicabile celor șapte programe operaționale finanțate din Fondurile Structurale și de Coeziune în cadrul obiectivului „Convergență”, programului de cooperare teritorială europeană România – Bulgaria, pentru care România, prin Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, este Autoritate de management și Programului Operațional pentru Pescuit, gestionat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.</p> <p>Potrivit Regulamentelor UE aplicabile asistenței financiare nerambursabile a Uniunii Europene pentru perioada 2007-2013, perioada de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul programelor se încheie la 31 decembrie 2015, iar Comisia Europeană va rambursa cheltuielile declarate până la data de 31 martie 2017, când fiecare Stat membru are obligația transmiterii la Comisie a documentelor ce formează „pachetul de închidere”.</p> <p>Comisia va dezangaja automat acea parte din fonduri pentru care nu a primit pachetul de închidere până la 31 martie 2017, iar închiderea programului se va realiza pe baza ultimei plăți intermediare și declarații de cheltuieli, precum și pe baza celor mai recente rapoarte anuale de execuție și de control considerate admisibile.</p> <p>Nedepunerea raportului final de implementare și a declarației de închidere indică deficiențe grave în sistemul de gestionare și control al programului, care pun în pericol contribuția UE care a fost deja acordată programului, Comisia putând aplica o corecție financiară.</p> <p>Pentru realizarea în condiții optime a procesului de închidere a exercițiului de programare 2007-2013, Comisia Europeană a aprobat, prin decizie [C(2015)2771 din 30 aprilie 2015], orientările pe care statele membre trebuie să le urmeze și a stabilit termene de recomandare pentru anumite etape în cadrul acestui proces, în plus față de termenele prevăzute în regulamentele care guvernează aceste fonduri.</p> <p>Având în vedere consecințele pe care nerespectarea acestor termene le are asupra absorbției finale a fondurilor alocate României de UE în perioada 2007-2013, Ministerul</p>
--	---

	<p>Fondurilor Europene (MFE), în calitate de coordonator al asistenței financiare nerambursabile, a inițiat prezenta hotărâre de guvern.</p> <p>Obiectul actului normativ îl constituie stabilirea cadrului legal național privind activitățile și termenele care trebuie respectate de către toate structurile implicate în închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit.</p> <p>Prin hotărâre se stabilesc principalele activități și termene pe care trebuie să le aducă la îndeplinire, potrivit competențelor, actorii implicați în procesul de închidere: autoritățile de management ale programelor operaționale, Autoritatea de Certificare și Plată din Ministerul Finanțelor Publice și Autoritatea de Audit.</p> <p>Astfel se va putea asigura transmiterea la Comisie, prin SFC 2007, a aplicației de plată, a soldului final și a declarației finale de cheltuieli. Declarația finală de cheltuieli va conține cheltuielile solicitate de beneficiari neincluse, în mod excepțional, în declarația de cheltuieli a autorității de management pentru ultima aplicație de plată intermediară, inclusiv cele aferente proiectelor generatoare de venituri care, potrivit prevederilor legale în vigoare, nu au putut fi declarate de autoritatea de management.</p> <p>Pentru monitorizarea procesului de închidere se prevede ca în termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a acestei hotărâri, MFE să constituie un Grup de lucru interinstituțional, format din conducerea structurilor/instituțiilor implicate, care să analizeze periodic stadiul realizării calendarului de închidere și să propună măsuri corective în scopul evitării blocajelor, recuperării eventualelor întârzieri.</p> <p>Totodată MFE va informa periodic Guvernul cu privire la stadiul îndeplinirii activităților și respectării termenelor prevăzute în hotărâre.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin acest act normativ nu se preconizează schimbări în cadrul legal și procedural de implementare a programelor operaționale sau de competențe a structurilor vizate.</p> <p>Potrivit competențelor legale, structurile implicate răspund de realizarea tuturor activităților ce le revin pentru implementarea programelor și absorbția fondurilor.</p> <p>Calendarul stabilit prin acest act normativ și mecanismul de monitorizare instituit prin grupul de lucru interinstituțional subliniază importanța acestui exercițiu de închidere a programelor și consecințele nerealizării corespunzătoare.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

							- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) sume recuperate de la CE/AELS b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este conform cu Regulamentele UE aplicabile fondurilor din care sunt finanțate programele operaționale vizate.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Procesul de consultare s-a realizat cu structurile/instituțiile implicate.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Urmează a se obține avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost respectată procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003, prin postarea proiectului pe site-ul Ministerului Fondurilor Europene
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor proiectului de Hotărâre a Guvernului va fi realizată de Ministerul Fondurilor Europene în calitate de coordonator al asistenței financiare nerambursabile alocate de UE în perioada 2007-2013. Grupul de lucru interinstituțional prevăzut a fi organizat și coordonat de MFE nu presupune înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit.

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

Marius NICA

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

**MINISTRUL DEZVOLTARII REGIONALE
SI ADMINISTRATIEI PUBLICE**

Eugen - Orlando TEODOROVICI

Sevil SHHAIDEH

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Daniel CONSTANTIN

Robert Marius CAZANCIUC

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan AURESCU

Avize MFE:

Luciana COTUȚIU
Director general
Autoritatea de management PO AT

Iulia BAZ
Director general
Autoritatea de management POS CCE

Cătălin GHERAN
Director general adjunct
Autoritatea de management POS Mediu

Ionuț MICU
Director general adjunct
Autoritatea de management POS Transport

Dragoș IORGA
Director general
Autoritatea de management POS DRU

Teodora PREOTEASA
Director
Direcția Coordonare Sistem și Monitorizare

Loredana HRISTODORESCU
Director
**Direcția Juridică, Soluționare Contestații,
Politici Publice și Relația cu Parlamentul**

