

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a procedurii de recuperare de la beneficiari a sumelor prevăzute la lit. d) a alin. (4) al art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<p>1.Descrierea situației actuale</p>	<p>Pentru a preveni riscul de neutilizare a fondurilor nerambursabile și de de-comitere automată a acestora la nivelul anului 2013, risc generat de imposibilitatea beneficiarilor de fonduri europene, instituții publice locale și operatori regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, din cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, de a asigura fluxul de numerar necesar implementării proiectelor finanțate din instrumente structurale aferente obiectivului convergență, Guvernul României a adoptat Ordonanța Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013.</p> <p>Prin acest act normativ s-a reglementat suportarea de la bugetul de stat a corecțiilor financiare și/sau a creanțelor bugetare stabilite prin note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare pentru abateri de la aplicarea prevederilor privind procedurile de achiziție publică, respectiv a sumelor rezultate din aplicarea reducerilor procentuale, potrivit prevederilor art. 6 și art.9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 constatate:</p> <p>a) în cazul contractelor de achiziție publică, a caror procedură de atribuire a fost inițiată înainte de data de 10 iunie 2011 de beneficiarii prevazuți la art.1 pentru care nu există un Aviz consultativ emis de Unitatea pentru coordonarea și verificarea achizițiilor publice/ compartimentele de verificare a achizițiilor publice, denumite în continuare UCVAP/CVAP în conformitate cu art. 4 alin. lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, valabilă până la aceasta dată ;</p> <p>b) în cazul contractelor de achiziție publică, a căror procedură de atribuire a fost inițiată după data de 10 iunie 2011 de beneficiarii prevăzuți la art. 1, pentru care există inscripția „fără observații” de către UCVAP/CVAP, în conformitate cu art. 4 alin. (3) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, astfel cum a fost modificata prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr 52/2011 ;</p>
---------------------------------------	--

c) în cazul contractelor de achiziție publică, încheiate de beneficiarii prevăzuți la art. 1, a căror procedură de atribuire a fost inițiată începând cu data de 1 octombrie 2011, pentru care documentația de atribuire a fost evaluată și aprobată de Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, denumită în continuare ANRMAP, în conformitate cu atribuțiile sale prevăzute la art. 7<sup>1</sup> alin. (3) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, s-a reglementat suportarea de la bugetul de stat a corecțiilor financiare și/sau a creanțelor bugetare stabilite prin note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 cu modificările și completările, pentru încălcarea art. 38 din Directiva 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii; se au în vedere doar beneficiarii care au respectat în derularea procedurilor de achiziții publice prevederile Ordinului Președintelui ANRMAP nr. 51/2009 privind accelerarea procedurilor de licitație restrânsă și negociere cu publicare prealabilă a unui anunț de participare.

Pentru aplicarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 a fost emis Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 2112/2013 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013.

În procedura de aprobare prin lege în Parlament a Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 au fost completate dispozițiile acestui act normativ, respectiv la articolul 2 alineatul (4), după litera c) s-a introdus litera d), cu următorul cuprins:

"d) în cazul contractelor de achiziție publică, încheiate de beneficiarii prevăzuți la art. 1, a căror procedură de atribuire a fost inițiată anterior datei de 1 octombrie 2011 și în cazul cărora au fost aplicate corecții financiare pentru cel puțin una dintre încălcările prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare."

Astfel, s-a reglementat suportarea de la bugetul de stat a corecțiilor financiare aplicate în cazul contractelor de achiziție publică, încheiate de beneficiarii prevăzuți la art. 1, a căror procedură de atribuire a fost inițiată anterior datei de 1 octombrie 2011 și în cazul cărora au fost aplicate corecții financiare pentru cel puțin una dintre încălcările prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011.

Prin Legea nr. 334/2013 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 s-a reglementat obligația Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice de a elabora procedura de recuperare de la beneficiari a sumelor prevăzute

	<p>la lit. d) a alin. (4) al art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 15/2013, care trebuie restituite Autorității de management pentru Programul operațional Sectorial Mediu.</p> <p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.85/2014 AM POS Mediu a fost preluată în structura Ministerului Fondurilor Europene, motiv pentru care obligația de inițiere a proiectului de act normativ a fost preluată de acest minister.</p>
1 <sup>1</sup> . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.Schimbări preconizate	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește reglementarea procedurii de recuperare de la beneficiarii POS Mediu a sumelor prevăzute la lit. d) a alin. (4) al art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 15/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.334/2013, în situația în care, corecțiile financiare sunt menținute prin hotărâri judecătorești definitive în sarcina beneficiarilor POS Mediu.</p> <p>Subliniem faptul că procedura de recuperare prevăzută prin prezentul act normativ este distinctă de procedura prevăzută prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.66/2011, privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, deoarece se aplică beneficiarilor POS Mediu care sunt în situația de a restitui sumele primite de la bugetul de stat, conform prevederilor OUG15/2013, în situația în care hotărârea judecătorească pronunțată în litigiu, având ca obiect contestarea titlului de creanță emis conform OUG 66/2011, este defavorabilă acestor beneficiari.</p> <p>Prin proiectul de hotărâre a Guvernului se definește noțiunea „sumă de recuperat de la beneficiari”, se reglementează situațiile în care este necesară recuperarea sumelor aferente corecțiilor financiare suportate de la bugetul de stat precum și procedura de recuperare.</p> <p>Precizăm faptul că prevederile OUG 15/2013 vizează preluarea de către Bugetul de Stat a unor corecții financiare (atribuibile de drept beneficiarilor prevăzuți la art.1 din aceeași ordonanță) care, datorită unor deficiențe ale sistemului de verificare și control (în special din cadrul ANRMAP și UCVAP) nu au fost detectate înainte de lansarea și derularea procedurii de achiziție publică.</p>
3.Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.

### **Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de	Nu este cazul.					

venituri	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

#### **6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

#### **Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de hotărâre a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

#### **Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare**

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a procedurii de recuperare de la beneficiari a sumelor prevăzute la lit. d) a alin. (4) al art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013**, care, în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ și de ministerele interesate și pe care îl supunem Executivului spre adoptare.

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE,  
MARIUS NICA**

**Avizăm favorabil:**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ROBERT MARIUS CAZANCIUC**

**SECRETAR DE STAT**

**Valeriu Olimpiu ȘONERIU**

**SECRETAR GENERAL**

**Lilian ONESCU**

**DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME INFRASTRUCTURĂ MARE**

**Florina BARBU**

**AUTORITATEA DE MANAGEMENT PENTRU PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL  
MEDIU**

**Cătălin GHERAN, director general adjunct-șef AM**

**DIRECȚIA MANAGEMENT FINANCIAR**

**Vladimir ROVINȚESCU, director**

**SERVICIUL ANTIFRAUDĂ ȘI CONSTATARE NEREGULI**  
**Mirela IORDACHE, consilier juridic**