

HOTĂRÂRE nr. ...

privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune 2014-2020

Având în vedere prevederile Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului, Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creșterea economică și locuri de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.080/2006, ale Regulamentului (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul Social European și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 al Consiliului, ale Regulamentului (UE) nr. 1300/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1084/2006, și ale Regulamentului (UE, EUROATOM) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind Normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului Consiliului (CE, EURATOM) nr. 1.605/2002 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare,

în conformitate cu art. 65 alin. (1) din Regulamentul Consiliului nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1083/2006 al Consiliului

în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

ART. 1

(1) Obiectul prezentei hotărâri îl constituie stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate prin programele finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și din cofinanțarea națională.

(2) Prevederile prezentei hotărâri nu se aplică programelor de cooperare teritorială europeană.

(3) Termenii Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune (denumite în continuare fonduri), program, axă prioritară, autoritate de management, autoritate de certificare, organism intermediar, beneficiar, operațiune, proiect major, proiect generator de venituri, instrumente financiare, ajutor de stat, dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității au înțelesul prevăzut în Regulamentul (UE) nr. 1303/2013.

(4) În înțelesul prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

- a) contract de finanțare reprezintă actul juridic bilateral, cu titlu oneros, comutativ și sinalagmatic prin care se stabilesc drepturile și obligațiile corelative ale părților în vederea implementării operațiunilor;

- b) decizie/ordin de finanțare reprezintă actul unilateral intern prin care instituția care acordă asistență financiară nerambursabilă dispune ca o structură internă a acesteia să implementeze operațiunea în calitate de Beneficiar;
- c) admisibilitatea proiectelor majore de investiții reprezintă admiterea pentru evaluare tehnică și financiară;
- d) ordinul de aprobare a depunerii cererilor de rambursare de către beneficiari reprezintă un ordin al ordonatorului de credite cu rol de autoritate de management, emis după stabilirea admisibilității de către Comisia Europeană, prin care se confirmă că un proiect major respectă criteriile de selecție aprobate pentru programul respectiv și prin care se aprobă depunerea de cereri de rambursare;
- e) costuri directe reprezintă costurile care pot fi atribuite unei anumite activități individuale din cadrul operațiunii și pentru care este demonstrată legătura cu activitatea în cauză;
- f) costurile directe de personal reprezintă costurile definite la lit. e) care derivă din încheierea de raporturi de serviciu/de muncă (inclusiv contribuțiile angajatului și angajatorului), precum și costurile rezultate din contracte de servicii încheiate cu personal extern beneficiarului.

ART. 2

(1) Fără a încălca prevederile art. 3 și art. 4, din prezenta hotărâre, pentru a fi eligibilă, o cheltuială trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții cu caracter general:

- a) să fie suportată de către beneficiar și plătită între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2023, respectiv între 01 septembrie 2013 și 31 decembrie 2023 pentru cheltuielile efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, dacă autoritatea de management sau organismul intermediar nu decid altfel prin contractul/decizia/ordinul de finanțare;
- b) să fie însoțită de facturi emise în conformitate cu prevederile legislației naționale, sau de alte documente contabile cu valoare probatorie echivalentă facturilor, pe baza cărora cheltuielile să poată fi auditate și identificate;
- c) să nu contravină prevederilor programului;
- d) să fie cuprinsă în contractul /decizia/ordinul de finanțare, încheiat de către autoritatea de management sau organismul intermediar, pentru aprobarea operațiunii cu respectarea art. 65 alin.(11), art. 70 și art. 125 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013;
- e) să fie necesară realizării operațiunii;
- f) să respecte prevederile legislației comunitare și naționale aplicabile.

(2) În cazul operațiunilor aflate sub incidența ajutorului de stat, potrivit prevederilor art. 107 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, prevederile prezentului act normativ se completează cu normele ajutorului de stat aplicabile.

(3) În cazul cheltuielilor aferente instrumentelor financiare, condițiilor prevăzute în prezenta hotărâre li se adaugă și regulile aplicabile instrumentelor financiare, în măsura în care acestea sunt mai stricte.

(4) În cazul cheltuielilor aferente instrumentului dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, pe lângă prevederile alin (1), se aplică și dispozițiile din art.35 al Regulamentului (UE) nr. 1303/2013.

(5) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. b), cheltuielile efectuate în cadrul operațiunilor sunt eligibile în condițiile excepțiilor prevăzute la art. 131, alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013.

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. a) și b), cheltuielile din cadrul schemelor de ajutor de stat sunt eligibile în conformitate cu prevederile art. 131 alin (4) din Regulamentul Consiliului nr. 1303/2013.

(7) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. d), cheltuielile realizate în cadrul proiectelor majore, așa cum sunt definite în prevederile art. 100 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, pentru care s-a stabilit admisibilitatea de către Comisia Europeană, cu respectarea prevederilor art. 1 alin.(4), lit. c), dar pentru care aceasta nu a emis o decizie în aplicarea art. 102 al Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, sunt eligibile în conformitate cu prevederile art. 65 din același regulament numai dacă a fost emis ordinul de aprobare a depunerii cererilor de rambursare de către beneficiari.

(8) Cheltuielile efectuate în cadrul unui proiect major pot fi incluse într-o aplicație de plată numai după notificarea Comisiei Europene de către Autoritatea de management, potrivit prevederilor art. 102 alin. (6) din Regulamentul UE nr. 1303/2013. În cazul în care, în aplicarea art. 102 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, Comisia Europeană refuză să contribuie integral sau parțial la finanțarea proiectului major, cheltuielile rambursate beneficiarilor până la data aducerii la cunoștință a deciziei, vor fi recuperate în conformitate cu legislația în vigoare, iar declarația de cheltuieli transmisă Comisiei Europene după adoptarea acestei decizii este rectificată corespunzător.

(9) În conformitate cu prevederile art. 65 alin. (6) din Regulamentul UE nr. 1303/2013, cheltuielile realizate în cadrul operațiunilor care au fost încheiate în mod fizic sau implementate integral înainte de depunerea de către beneficiar a cererii de finanțare în cadrul programului, nu sunt eligibile indiferent dacă toate plățile aferente au fost efectuate de către beneficiar.

ART. 3

Prin excepție de la prevederile art. 2 alin. (1) lit. a) contribuția în natură poate fi considerată cheltuială eligibilă, în conformitate cu prevederile art. 2, dacă îndeplinește prevederile art. 69 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 precum și următoarele condiții specifice:

- a) obiectul contribuției în natură nu trebuie să fi fost achiziționat sau construit cu finanțare nerambursabilă;
- b) în cazul terenurilor și clădirilor, acestea trebuie să fie libere de orice sarcini sau interdicții și să nu facă obiectul unor litigii aflate în curs de soluționare la instanțele judecătorești, la momentul depunerii cererii de finanțare;

ART. 4

Prin excepție de la prevederile art. 2 alin. (1) lit. a), amortizarea este considerată cheltuială eligibilă dacă respectă prevederile aplicabile de la art. 2 din prezenta hotărâre și pe cele ale art. 69 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013.

ART. 5

(1) Costurile determinate pe baza opțiunilor prevăzute la art. 67 alin. (1) literele b), c) și d) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, sunt eligibile în condițiile prevăzute la art. 67 alin. (3) și (4), conform metodei de calcul și condițiilor stabilite prin ordin comun al ministrului fondurilor europene, al ministrului finanțelor publice și, după caz, al ministrului coordonator al autorității de management, cu respectarea prevederilor art.67 alin.(5) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013.

(2) În aplicarea art. 67 alin. (1) litera d) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, ordinul comun detaliază și lista cheltuielilor care intră în componența costurilor directe, respectiv a costurilor directe de personal, după caz, așa cum sunt acestea definite la art. 1 alin. (4), literele e) și f).

ART. 6

(1) Costul achiziției de teren fără construcții și de terenuri construite este eligibil în limita a 10%, respectiv 15% în cazul siturilor abandonate și al siturilor utilizate anterior pentru activități industriale care conțin clădiri, din totalul cheltuielilor eligibile ale operațiunii, în condițiile art. 69 alin. (3) lit. b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013.

(2) În aplicarea alin.(1), procentul de eligibilitate poate fi mai mare, în cazuri excepționale și justificate, numai pentru operațiunile privind protecția mediului și dacă se respectă următoarele condiții:

- a) achiziția de teren a fost făcută în conformitate cu prevederile contractului /deciziei/ordinului de finanțare;
- b) achiziția este făcută de către sau în numele unei instituții publice;
- c) terenul este utilizat pentru destinația stabilită, cu respectarea clauzelor/condițiilor din contractul/decizia/ordinul de finanțare și pe perioada stabilită.

(3) În cazul în care se achiziționează o clădire în vederea demolării și utilizării ulterioare a terenului în scopul atingerii obiectivelor operațiunii, este eligibil numai costul achiziției terenului, dacă respectă prevederile alin.(1) și, după caz, prevederile alin.(2).

ART. 7

Costul de achiziție al imobilelor deja construite, cu excepția cazurilor prevăzute la art.6 alin.(3), inclusiv terenul pe care se află construcția, este eligibil dacă sunt îndeplinite prevederile art.2, precum și următoarele condiții specifice:

- a) operațiunea nu beneficiază de finanțare din Fondul Social European în aplicarea art.13 alin.(4) din Regulamentul (UE) nr.1304/2013, cu excepția cazurilor în care se aplică prevederile 98 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 și art. 2 alin.(2);
- b) imobilul nu a fost achiziționat/construit prin intermediul unei finanțări nerambursabile în ultimii 10 ani;
- c) imobilul este indispensabil implementării operațiunii;
- d) costul de achiziție al imobilului este certificat de un evaluator independent autorizat, care să confirme că valoarea acestuia nu excede valorii de piață, luând în calcul condițiile tehnice ale imobilului.

ART. 8

În cazul contractării de servicii destinate managementului operațiunii, cheltuielile cu aceste servicii sunt eligibile doar dacă, în contractul de achiziție, este prevăzută obligația contractorului de a prezenta beneficiarului toate informațiile în legătură cu serviciile din respectivul contract, solicitate acestuia de către organele de audit și control.

ART. 9

(1) În cazul proiectelor generatoare de venituri, cheltuielile sunt eligibile dacă respectă prevederile art. 61 și art. 65 alin. 8 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013.

(2) În cazul proiectelor generatoare de venituri pentru care cheltuielile eligibile nu au putut fi calculate, conform prevederilor alin. (1), beneficiarul are obligația returnării sumelor calculate de autoritatea de management conform prevederilor art. 61 alin. (6) și (7) din Regulamentul (UE) nr.

1303/2013, urmând ca Autoritatea de Certificare să deducă sumele corespunzătoare din cheltuielile declarate Comisiei.

ART. 10

În cazul leasingului, cheltuielile utilizatorului de leasing sunt eligibile dacă respectă cumulativ prevederile art. 2 și următoarele condiții specifice:

- a) utilizatorul de leasing este beneficiarul operațiunii;
- b) ratele de leasing plătite de utilizator sunt aferente contractului de leasing;
- c) ratele de leasing sunt eligibile exclusiv pentru perioada de finanțare a operațiunii;
- d) în cazul achiziționării bunului, valoarea cumulată a ratelor de leasing rambursată nu depășește valoarea de intrare a bunului în contabilitatea proiectului;
- e) sunt respectate prevederile art.11.

ART. 11

Cheltuielile pentru achiziția de autovehicule sau alte mijloace de transport, achiziționate inclusiv în modalitatea prevăzută la art. 10, sunt eligibile dacă sunt indispensabile realizării managementului programului, în aplicarea art. 59 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 sau managementului operațiunii. Valoarea cheltuielilor eligibile nu depășește echivalentul a 15.000 euro, fără TVA, pentru fiecare autovehicul sau alte mijloc de transport achiziționat.

ART. 12

Prin excepție de la prevederile art. 11, cheltuielile pentru achiziția de autovehicule sau alte mijloace de transport, achiziționate inclusiv în modalitatea prevăzută la art. 10, sunt eligibile peste plafonul echivalentului a 15000 euro, fără TVA, dacă autovehiculele sau mijloacele de transport, inclusiv mijloace destinate transportului public de călători, sunt indispensabile și sunt destinate exclusiv atingerii obiectivului operațiunii. Caracteristicile tehnice ale autovehiculelor și mijloacelor de transport trebuie să fie proporționale cu activitățile operațiunii.

ART. 13

(1) Cu respectarea prevederilor art. 69 alin. (3), lit. c) din Regulamentul (UE) nr.1303/2013, cheltuiala cu taxa pe valoarea adăugată este eligibilă dacă este nerecuperabilă, potrivit legii.

(2) Pentru a fi eligibilă, cheltuiala prevăzută la alin. (1) trebuie să fie aferentă unor cheltuieli eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri.

(2) Instrucțiunile de aplicare a prevederilor alin. (1) se aprobă prin ordin comun al ministrului fondurilor europene și al ministrului finanțelor publice în termen de 30 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei hotărâri.

ART. 14

Următoarele categorii de cheltuieli nu sunt eligibile:

- a) cheltuielile prevăzute la art. 69 alin. (3) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013;
- b) pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, cheltuielile aferente activităților prevăzute la art. 3 alin. (3) din Regulamentul (UE) nr. 1301/2013;
- c) pentru Fondul de Coeziune, cheltuielile aferente activităților prevăzute la art. 2 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1300/2013;

- d) pentru Fondul Social European, cheltuielile prevăzute la art. 13 alin. (4) din Regulamentul (UE) nr. 1304/2013;
- e) achiziția de echipamente și autovehicule sau mijloace de transport second-hand;
- f) amenzi, penalități și cheltuieli de judecată.

ART. 15

(1) Autoritățile de management pot stabili, cu avizul Ministerului Fondurilor Europene, în calitate de coordonator, reguli mai stricte decât cele prevăzute în prezenta hotărâre, dar numai în ceea ce privește condițiile de eligibilitate a unei cheltuieli, în cadrul ghidului solicitantului pentru programul operațional gestionat, aprobat prin ordin al ministrului coordonator al autorității de management și publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Ministerul fondurilor europene, în calitate de coordonator, potrivit prevederilor art. 11 alin. (6) din OUG nr. 96/2012 *privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, poate emite ordine și instrucțiuni în aplicarea prezentei hotărâri.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA