

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.678/2015 privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit, cu modificările și completările ulterioare

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>1. Potrivit Regulamentelor UE aplicabile asistenței financiare nerambursabile a Uniunii Europene pentru perioada 2007-2013, perioada de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul programelor s-a încheiat la 31 decembrie 2015. Comisia Europeană va rambursa cheltuielile efectuate până la această dată, cu condiția declarării lor până la 31 martie 2017, când fiecare Stat membru are obligația transmiterii la Comisie a documentelor ce formează „pachetul de închidere”.</p> <p>Având în vedere consecințele pe care nerespectarea acestor termene le are asupra absorbției finale a fondurilor alocate în perioada 2007-2013, precum și complexitatea documentelor ce trebuie prezentate Comisiei pentru închiderea programelor, prin Hotărârea de Guvern nr.678 din 19 august 2015 au fost stabilite principalele activități și termene intermediare, care trebuie respectate de către toate structurile implicate în închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 din cele patru fonduri menționate în titlul actului normativ.</p> <p>Ulterior adoptării acestui act normativ, măsurile întreprinse la nivelul fiecărei autorități de management pentru maximizarea absorbției fondurilor UE alocate și finalizarea proiectelor până la închiderea programelor necesită adaptarea unor termene stabilite inițial la evoluția implementării, în funcție de specificul fiecărui program operațional.</p> <p>În acest sens, se propune completarea prevederilor HG nr.678/2015 prin introducerea unor noi termene până la care autoritățile de management să poată transmite Autorității de Certificare și Plată (ACP) declarații de cheltuieli suplimentare celor transmise până la data de 16 mai 2016, astfel încât ACP să solicite Comisiei Europene la rambursare sume suplimentare celor care vor face obiectul ultimei aplicații de plată intermediare, care se va transmite Comisiei la 30 iunie 2016.</p> <p>Noile termene introduse pentru autoritățile de management conduc la introducerea unor noi termene și pentru ACP, astfel</p>
--	---

Încât completarea art.2 lit.c) se corelează cu completarea art.3 lit.a) din HG nr.678/2015.

2. În conformitate cu orientările Comisiei Europene referitoare la închiderea programelor [Decizia Comisiei Europene C(2015) din 30.04.2015], la momentul depunerii documentelor de închidere statele membre trebuie să se asigure că toate proiectele incluse în declarația finală de cheltuieli sunt funcționale, ceea ce înseamnă că sunt finalizate și în uz, pentru a fi considerate eligibile.

Pentru reducerea numărului proiectelor nefuncționale care vor fi incluse în declarația finală de cheltuieli, s-a prevăzut posibilitatea ca proiectele aflate în implementare la data de 31 decembrie 2015 să fie finalizate și în uz până la data transmiterii declarației finale de cheltuieli la Autoritatea de Certificare și Plată. În acest scop a fost introdus prin HG nr.953/2015, art.2 lit.a¹).

Autoritățile de management au încheiat acte adiționale prin care au prelungit durata contractelor de finanțare după data de 31 decembrie 2015, cu obligația beneficiarilor de a suporta toate cheltuielile aferente finalizării proiectelor în perioada de prelungire a contractelor de finanțare dincolo de 31 decembrie 2015.

În urma analizei stadiilor de execuție ale acestor proiecte, autoritățile de management au constatat că nu toate se vor finaliza în termenele prelungite inițial.

În aceste condiții, cadrul legal stabilit prin prezentul act normativ se impune completat pentru a se permite extinderea duratei de implementare a proiectelor, cu respectarea termenelor de depunere a documentelor de închidere prevăzute în prezentul HG.

Parte din proiectele nefinalizate vor fi incluse în lista proiectelor nefuncționale, care va fi anexată declarației finale, conform prevederilor deciziei Comisiei privind închiderea programelor, în măsura în care vor întruni cerințele stabilite de Comisie. Statul membru se angajează să finalizeze aceste proiecte până cel mai târziu la data de 31 martie 2019.

Pentru celelalte proiecte nefinalizate, prelungirea, prin noi acte adiționale, a perioadei de implementare, va da posibilitatea utilizării la maximum a perioadei pe care o permite cadrul legal, pentru a finaliza proiectele și a îndeplini obiectivele și indicatorii prevăzuți în contracte.

Prin urmare, în cadrul activităților desfășurate de autoritățile de management, așa cum sunt enumerate în art.2 lit.e), s-a adăugat o nouă activitate: încheierea de acte adiționale pentru prelungirea perioadei de implementare a contractelor de finanțare a căror durată a fost prelungită inițial în baza prevederilor art. 2 pct. 2 lit a¹) din HG nr.678/2015, astfel cum a fost completat prin HG

	nr.953/2015. S-a menționat totodată faptul că și pentru această nouă perioadă de prelungire a contractelor, cheltuielile pentru finalizare vor fi suportate în continuare de beneficiari.
1. ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prin acest act normativ nu se preconizează schimbări în cadrul legal și procedural de implementare a programelor operaționale sau de competențe a structurilor vizate.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:	Nu este cazul
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:	Nu este cazul
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul.
---	----------------

<p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este conform cu Regulamentele UE aplicabile fondurilor din care sunt finanțate programele operaționale vizate.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Procesul de consultare s-a realizat cu structurile/instituțiile implicate.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

8. Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului de modificare a Hotărârii Guvernului nr.678/2015 va fi realizată de autoritățile de management ale programelor vizate de actul normativ. Modificarea nu presupune înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.678/2015 privind

Închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit.

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

Cristian GHINEA

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Vasile DÎNCU

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Achim IRIMESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ