

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În prezent este în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, act normativ care nu raspunde cerințelor de gestionare eficientă și eficace a asistenței financiare nerambursabile alocate României pentru obiectivul convergență al politicii de coeziune a Uniunii Europene, obiectiv aferent exercițiului financiar 2014-2020.

La această dată, autoritățile de management au lansat primele apeluri de proiecte aferente Programului Operațional Competitivitate (POC), în data de 27 iunie 2015 și Programului Operațional Capacitate Administrativă (POCA), în data de 22 mai 2015, depunerea proiectelor în cadrul acestor apeluri finalizându-se în luna august 2015 pentru POC și în data de 25 august 2015 pentru POCA.

Autoritățile de management ale POC și POCA finalizează evaluarea proiectelor depuse în cazul apelurilor deja închise, conform calendarului menționat anterior, etapa imediat următoare fiind cea de semnare a contractelor de finanțare, etapă care nu poate fi realizată în absența modificării cadrului legislativ național privind gestionarea financiară a fondurilor europene 2014-2020.

Luând în considerare prevederile art. 136 din Regulamentul UE nr.1303/2013, conform căruia Comisia Europeană dezangajează orice parte din suma aferentă unui program operațional, care nu a fost utilizată pentru prefinanțarea inițială și anuală și pentru plățile intermediare până la data de 31 decembrie a celui de al treilea exercițiu financiar care urmează anului angajamentului bugetar, respectiv 31 decembrie 2018, este imperios necesară îmbunătățirea cadrului legislativ național care reglementează gestionarea financiară a proiectelor finanțate din fonduri europene.

În conformitate cu dispozițiile art. 74 Regulamentului UE nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, statul membru trebuie să stabilească, la nivel național, normele privind îndeplinirea de către acestea a sarcinilor de gestiune, control și audit.

În cadrul sistemului de gestiune o componentă esențială o reprezintă reglementarea fluxurilor financiare, la nivel național, între beneficiarii proiectelor finanțate din FESI și

autoritățile de management.

Având în vedere următoarele:

- Blocajele la nivel de plăți întâmpinate pentru perioada de programare 2007 – 2013
- Procedura dificilă de a gestiona creditele de angajament și bugetare între ordonatorii principali de credite
- Imposibilitatea de a urmări în timp real, din punctul de vedere al autorităților de management și a ministerului de finanțe, derularea implementării proiectelor de către instituțiile publice
- Imposibilitatea de a previziona corect sarcina bugetară lunară
- Nivelul dobânzilor și penalităților plătite pentru împrumuturile din varsăminte din privatizare efectuate în vederea asigurării sumelor necesare plăților curente

este necesară o noua abordare a circuitului fluxurilor financiare necesare derulării proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă.

Aspecte majore ale modificării:

- Bugetul aferent tuturor programelor finanțate din fonduri externe nerambursabile va fi gestionat de Ministerul Fondurilor Europene – buget unic – ce va putea fi dimensionat anual în baza previziunilor estimative transmise de către toate autoritățile de management. Acest buget va fi debitat de autoritățile de management prin delegare.
- Se vor elimina astfel:
 - ✓ blocajele la nivel de plăți,
 - ✓ gestionarea creditelor de angajament și bugetare între ordonatori,
 - ✓ deschiderile bugetare de credite ce produceau întârzieri și
 - ✓ dobânzile și penalitățile aplicate pentru împrumuturi autorităților de management
- Instituțiile publice, în calitate de beneficiari de fonduri externe nerambursabile, nu vor mai avea buget prevăzut în bugetul propriu pentru aceste proiecte, acesta fiind suplimentat, pe modelul buget sursă, pe măsură ce se parcurg etape de proiect.
 - Se va elimina astfel:
 - ✓ imposibilitatea monitorizării corecte a proiectelor din punct de vedere financiar
 - ✓ decalajele între cheltuială și rambursarea cheltuielilor – acordarea noilor tranșe de buget vor fi condiționate de obligativitatea solicitării la rambursare a cheltuielilor efectuate pentru a elimina decalajele între banii cheltuiți și întoarcerea lor de la comisie.
 - ✓ va exista o corelare biunivocă între cheltuială și eficiența cheltuirii banilor publici
 - ✓ sumele aferente proiectelor cu finanțare din FEN vor fi suportate o singură dată de la bugetul statului nu de două ori așa cum este acum – o dată din bugetul instituției publice, apoi partea de rambursare din bugetul MFE ca abia apoi să fie solicitat la rambursare de la CE.

- ✓ Odată plătită suma beneficiarului aceasta va putea fi declarată deja, scurtând astfel foarte mult decalajul între efectuarea cheltuielii și declararea/solicitarea acesteia de la comisie.

În vederea reglementării gestiunii financiare a fondurilor europene și utilizarea acestora pentru obiectivul Uniunii Europene pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii este necesară modificarea cadrului normativ național, pentru a permite tranziția la noul model în mod eficient.

1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	În elaborarea actului normativ au fost avute în vedere dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 1303/2013, prevederile Regulamentului (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, prevederile Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr.1605/2002 al Consiliului publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.298 din 26 octombrie 2012 precum și prevederile Regulamentului (UE) nr. 1316/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 de instituire a Mecanismului pentru Interconectarea Europei.
--	---

2.Schimbări preconizate

Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește modificarea cadrului financiar general aplicabil proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane.

Principalele schimbări aduse vizează întărirea disciplinei financiare la nivelul beneficiarilor instituții publice prin introducerea mecanismului cererii de plată și pentru instituțiile publice.

Acest mecanism va permite monitorizarea în timp real a implementării proiectelor și va permite solicitarea la rambursare de la Comisia Europeană a sumelor cheltuite foarte rapid, scurtând etapele de la cheltuirea banului public până la rambursarea de către Comisia Europeană a contravalorii sumelor din fonduri externe nerambursabile, asigurând un cash flow îmbunătățit pentru bugetul statului.

Plățile efectuate pentru proiectele cu fonduri externe nerambursabile vor fi efectuate pe bază de indicatori realizați.

În conformitate cu dispozițiile art. 73 din Regulamentului UE nr. 1303/2013, fondurile europene sunt implementate în gestiune partajată. Conform art. 74, statele membre îndeplinesc sarcinile de gestiune, control și audit și își asumă responsabilitățile aferente.

În conformitate cu dispozițiile art. 9 din OUG nr. 119/1999, entitățile publice, prin conducătorii acestora, au obligația de a organiza controlul financiar preventiv propriu și evidența angajamentelor în cadrul compartimentului contabil, iar conducătorii entităților publice au obligația să stabilească proiectele de operațiuni supuse controlului financiar preventiv, potrivit art. 6, documentele justificative și circuitul acestora, cu respectarea dispozițiilor legale.

Luând în considerare ca sistemul de gestiune și control existent la nivelul AM-urilor este auditat și acreditat, controlul financiar preventiv și auditul fiind activități incluse în procedurile suspendate verificării și acreditării, modul de desfășurare și organizare trebuie realizat în conformitate cu cerințele regulamentului și a actelor delegate adoptate de Comisie. Prin urmare, autoritățile de management și autoritatea de certificare, în aplicarea art. 9 din OUG nr. 119/1999, organizează această activitate, prin proceduri uniforme, cu respectarea principiului segregării funcțiilor și a cerințelor legale în vigoare. Totodată, având în vedere că, în conformitate cu prevederile Regulamentului UE nr.1303/2013, cheltuielile sunt eligibile de la data aprobării programelor operaționale sau 1 ianuarie 2014, oricare dintre aceste date este mai apropiată, coroborată cu prevederile art. 47 din același Regulament potrivit căruia în termen de maxim 3 luni de la data notificării aprobării programelor operaționale, autoritățile de management au obligația constituirii și întrunirii unui comitet de monitorizare precum și cu necesitatea demarării implementării cât mai rapide a proiectelor, pe parcursul anului 2015 au fost aprobate acte normative care reglementează tranzitoriu modul de efectuare a angajării și lichidării plăților aferente exercițiului financiar 2014-2020. În acest sens, prezentul act normativ reglementează modul în care se realizează reîntregirea conturilor din care au fost efectuate aceste plăți.

În considerarea faptului că prin modificarea fluxurilor de cash flow trebuie să pregătim instituțiile publice pentru trecerea la noul cadru financiar general aplicabil exercițiului financiar 2014-2020, bugetarea pentru anul 2017 trebuie să fie făcută în condiții optime pentru interesul general public.

3. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 93/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020
1. ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat luând în considerare prevederile Regulamentului UE nr.1303/2013.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice pe site-ul Ministerului Fondurilor Europene.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor	Nu este cazul.

organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ a fost trimis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale conform art.8 din Legea nr.215/2001 coroborat cu art. 3-5 din HG nr. 521/2005.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a- Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

Secțiunea a 8- a. Măsurile de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat, prezentul proiect de **Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020** care, în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ și de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL FONDURILOR
EUROPENE**

Cristian GHINEA

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE
Vasile DÎNCU**

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Lazăr Comănescu

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ

<i>Funcția persoanei avizatoare</i>	<i>Nume și prenume</i>	<i>Data avizare</i>	<i>Observații</i>	<i>Semnătură</i>
<i>Secretar de Stat</i>	<i>Ciprian NECULA</i>			
<i>Secretar de Stat</i>	<i>Radu MIHAIU</i>			
<i>Secretar de Stat</i>	<i>Dragoș Cristian DINU</i>			
<i>Secretar General</i>	<i>Marius NICA</i>			
<i>Secretar General Adjunct</i>	<i>Camelia Mihaela IZVORAN</i>			
<i>Director DJSCPPRP</i>	<i>Loredana HRISTODORESCU</i>			
<i>Director adjunct DJSCPPRP</i>	<i>Ileana Mirela IORDACHE</i>			
<i>Director General DGAPE</i>	<i>Mihaela TOADER</i>			
<i>Director General DGPC</i>	<i>Svetlana GOMBOȘ</i>			
<i>Funcția persoanei care a întocmit</i>	<i>Nume și prenume</i>	<i>Data întocmire</i>	<i>Observații</i>	<i>Semnătură</i>
<i>Șef Serviciu DGPC</i>	<i>Ancuța POPA</i>			