

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2012 privind cadrul instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul financiar al Spațiului Economic European și prin Mecanismul financiar norvegian pe perioada de programare 2009 – 2014

Secțiunea a 2-a: Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Spațiul Economic European (SEE) a fost creat în 1994, ca o zonă de Liber Schimb între Comunitatea Europeană (CE) și Asociația Europeană a Liberului Schimb (AELS). SEE reunește Statele Membre ale Uniunii Europene (UE) și 3 dintre Statele AELS (Norvegia, Islanda și Liechtenstein), într-o piață internă bazată pe libera circulație a mărfurilor, persoanelor, serviciilor și capitalurilor.

La data de 28 iulie 2010, a fost semnat Acordul între Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei pentru Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014 cu privire la asistența nerambursabilă acordată de acesta în perioada 2009-2014.

La data de 28 iulie 2010, a fost semnat Acordul între Uniunea Europeană și Guvernele Norvegiei, Islandei, Liechtenstein pentru Mecanismul Financiar SEE 2009-2014 cu privire la asistența nerambursabilă acordată de acestea în perioada 2009-2014.

România beneficiază de o contribuție financiară totală de 305,95 milioane euro, din care 190,75 milioane euro prin Mecanismul Financiar SEE 2009-2014 și de 115,20 milioane euro prin Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014.

În data de 21 martie 2012 au fost semnate la București un Memorandum de Înțelegere cu Guvernul Norvegiei pentru punerea în aplicare a Mecanismului Financiar Norvegian 2009 – 2014, precum și un Memorandum de Înțelegere cu guvernele din Norvegia, Islanda și Liechtenstein pentru implementarea Mecanismului Financiar al Spațiului Economic European (SEE) 2009 – 2014.

Memorandumurile semnate stabilesc cadrul general de alocare a fondurilor, care este, în linii mari, asemănător celui pentru fondurile structurale și de coeziune. În perioada următoare, operatorii de programe în colaborare cu Ministerul Afacerilor Europene și în consultare cu Oficiul Mecanismului Financiar de la Bruxelles vor finaliza fișele detaliate pentru fiecare dintre cele 23 de domenii de finanțare.

În valoare totală de 305,9 milioane de euro, aceste acorduri de cooperare sunt semnificativ mai mari decât cele din perioada precedentă (2004-2009), care au fost de 98,5 milioane de euro.

Mecanismul Financiar Norvegian 2009 – 2014 își propune să contribuie la reducerea disparităților economice și sociale din Spațiul Economic European și la consolidarea relațiilor de cooperare între statul donator (Norvegia) și statele beneficiare prin intermediul sectoarelor prioritare propuse.

Mecanismul Financiar SEE 2009–2014 își propune să contribuie la reducerea disparităților economice și sociale din Spațiul Economic European și la consolidarea relațiilor de cooperare între statele donatoare (Norvegia, Islanda și Liechtenstein) și statele beneficiare prin intermediul sectoarelor prioritare propuse.

Memorandumul de Înțelegere pentru Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014 stabilește entitățile naționale implicate în implementarea Mecanismului

	<p>Financiar Norvegian pentru perioada 2009-2014 și funcțiile acestora în cadrul sistemului național de management și control (Anexa A), precum și cadrul de implementare (Anexa B) ce specifică lista sectoarelor prioritare și alocarea financiară acordată prin intermediul Mecanismului Financiar Norvegian în perioada 2009-2014, identificarea programelor aprobate pentru finanțare cu principalele obiective și rezultate așteptate, identificarea Operatorilor de Program, precum și proiectele predefinite acceptate.</p> <p>Memorandumul de Înțelegere pentru Mecanismul Financiar SEE 2009-2014 stabilește entitățile naționale implicate în implementarea mecanismului financiar și funcțiile acestora în cadrul sistemului național de management și control (Anexa A), precum și cadrul de implementare (Anexa B) ce specifică lista sectoarelor prioritare și alocarea financiară acordată prin intermediul Mecanismului Financiar SEE în perioada 2009-2014, identificarea programelor aprobate pentru finanțare cu principalele obiective și rezultate așteptate, identificarea Operatorilor de Program, precum și proiectele predefinite acceptate.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>În pregătirea acestei propuneri de Ordonanță de Urgență s-au avut în vedere prevederile modificărilor aduse Memorandumurilor de Înțelegere de la data semnării (21 martie 2012) și până în prezent precum și prevederile Regulamentelor de implementare aferente Mecanismului Financiar SEE 2009-2014 și Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Documentul urmărește actualizarea prevederilor OUG 88/2012 ca urmare a modificărilor aduse Anexei B a Memorandumurilor de Înțelegere aferente Mecanismelor financiare SEE și norvegiene 2009-2014, de la momentul aprobării OUG 88/2012 prin Legea nr, 246/2013 și până în prezent.</p> <p>Prin prezentul act normativ se modifică următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dintr-o eroare la articolul 2, punctul 23, definiția pentru partenerul de proiect nu a respectat întocmai definiția din Regulamentul de implementare aferent mecanismelor financiare (variante originală în engleză), fiind mult mai restrictivă. Prin această modificare se transpune întocmai definiția din Regulament. - Denumirea actuală a direcției din cadrul Ministerului Fondurilor Europene (MFE) care are calitatea de Punct Național de Contact - Denumirea actuală a Ministerului Mediului ca urmare a modificărilor aduse structurii Guvernului (Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor) - Preluarea de către MFE a Programului RO 05 în calitatea de operator de program în locul Ministerului Economiei ca urmare a solicitării acestuia din urmă de a renunța la calitatea sa de Operator de Program prin încetarea Acordului de Implementare a Programului RO 05 - Eliminarea Programelor: “Captarea și Stocarea Carbonului” aferent Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014 și „Sectorul Maritim” aferent Mecanismului Financiar SEE 2009-2014 ca urmare a realocărilor intervenite în octombrie 2013. - Includerea unui nou program, gestionat de Oficiul Mecanismului Financiar, în calitate de Operator de Program (RO 25 – Combaterea sărăciei) ca urmare a realocărilor din octombrie 2013. <p>Modificările aduse prin prezentul proiect de ordonanță de urgență sunt necesare întrucât alocarea fondurilor acordate României din partea Statelor Donatoare</p>

	<p>(Norvegia, Islanda și Liechtenstein) trebuie valorificată optim, reprezentând o resursă cheie pentru dezvoltarea pe termen scurt, mediu și lung a economiei și societății românești, precum și un element central al sustenabilității bugetare prin prisma strategiei investiționale și a caracterului nerambursabil al acestor fonduri.</p> <p>Modificarea OUG 88/2012 este necesară pentru a avea baza legală în vederea solicitării Ministerului Finanțelor Publice a sumelor aferente implementării Programului RO 05 și a semnării contractului de finanțare pentru proiectul predefinit propus în cadrul RO 05 și aprobat de Oficiul Mecanismului Financiar.</p> <p>Având în vedere că neadoptarea în regim de urgență a acestor modificări și completări poate avea consecințe serioase, generând chiar blocarea implementării programelor/ proiectelor și ar produce disfuncționalități majore cu efecte negative asupra gradului de absorbție a fondurilor acordate României prin cele două mecanisme financiare, se impune adoptarea modificărilor și completărilor aduse OUG 88/2012 în regim de urgență.</p>
3. Alte informații	Proiectul a fost elaborat ca urmare a intrării în vigoare a noului Memorandum de Înțelegere aferent Mecanismului financiar SEE 2009-2014, la data de 20 aprilie 2016.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
1.' Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
3. Impactul social	Proiectul de act normativ urmărește asigurarea structurilor implicate și a responsabilităților acestora în asigurarea capacității de absorbție a granturilor SEE și norvegiene
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu		

<p>2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>(iii) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile post aderare (FEN)</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
<p>3.Impact financiar, minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Nu este cazul.
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Nu este cazul.
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Proiectul de act normativ modifică OUG 88/2012 privind cadrul instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul financiar al Spațiului Economic European și prin Mecanismul financiar norvegian pe perioada de programare 2009 – 2014
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul proiect de act normativ pune în aplicare prevederile Memorandumurilor de Înțelegere aferent Mecanismului Financiar SEE 2009-2014 intrat în vigoare la 20 aprilie 2016
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu a fost cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat, în temeiul prevederilor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, prezentul proiect de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2012 privind cadrul instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul financiar al Spațiului Economic European și prin Mecanismul financiar norvegian pe perioada de programare 2009 – 2014, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

CRISTIAN GHINEA

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI RELAȚIILOR CU MEDIUL DE
AFACERI**

COSTIN GRIGORE BORC

**MINISTERUL MEDIULUI APELOR
ȘI PĂDURILOR**

CRISTIANA PAȘCA - PALMER

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE
PENTRU CERCETARE ȘTIINȚIFICĂ ȘI INOVARE**

MIHAI DIMA

Avizat favorabil:

Secretar General

Marius NICA

Director, DJSCPPRP

Loredana Hristodorescu

Director General DGMIFN

Mihaela TERCHILĂ

Întocmit, *Cristina Paraschiv, consilier superior*
Andreea Ciocârlan, consilier superior