

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre de Guvern privind instituirea schemei de ajutor de stat având ca obiectiv sprijinirea investițiilor destinate promovării producției de energie din surse regenerabile mai puțin exploatare (biomasă, biogaz, geotermal)**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>România deține o gamă largă, dar o cantitate mai redusă de resurse fosile de energie primară și minereuri: țiței, gaze naturale, cărbune și uraniu, precum și un potențial semnificativ în ceea ce privește resursele regenerabile.</p> <p>În prezent, România depinde mult mai puțin de importurile de energie (22,7% în 2012) decât UE27 (53,4%). Aceasta se datorează măsurilor de promovare a eficienței energetice (reducerea consumului cu ajutorul eficienței energetice reprezintă cea mai eficace metodă de reducere a dependenței de importuri și combustibili fosili) și energiei din surse regenerabile (în special potențialul hidroenergetic).</p> <p>Sursele regenerabile de energie și combustibili fosili reprezintă principalele resurse disponibile pentru a menține furnizarea de energie electrică pentru consumatorii casnici și întreprinderi în următoarele decenii. (a se vedea poziția României față de obiectivele stabilite în cadrul Strategiei Europa 2020 în DataFile.doc - Tabelul 14)</p> <p>În prezent, producția anuală totală de energie din surse regenerabile este de aproximativ 6 550 ktep. Potențialul tehnic rămas neutilizat este de aproximativ 8 000 ktep, cu următoarele proporții (Notă: datele prezentate sunt în conformitate cu Strategia națională pentru 2007-2020):</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- biomasă și biogaz 47%;</li><li>- energie solară 19%;</li><li>- energie eoliană 19%;</li><li>- energie hidroelectrică 14%;</li><li>- energie geotermală 2%.</li></ul> <p>România este aproape de a atinge obiectivul național 2020, acela ca 24% din consumul final brut de energie să provină din surse regenerabile (consumul atingând 22,9% în 2012) (Sursa: datele INS menționate în proiectul de raport intermediar privind perioada 2011-2012 conform Directivei 2009/28/CE).</p> <p>Acest nivel ridicat al energiei din surse regenerabile este determinat de capacități semnificative instalate pentru producția de energie eoliană și solară, dar mai puțin în ceea ce privește producție de energie pe bază de biomasă/biogaz și geotermal, raportat la structura și țintele stabilite prin Planul Național de Acțiune în Domeniul Energiei din Surse Regenerabile (PNAER) pentru anul 2020.</p> <p>Directiva nr. 28/2009 (privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile) reafirmă faptul că este nevoie de sprijin public pentru a atinge obiectivele comunitare în ceea ce privește extinderea utilizării energiei produse din surse regenerabile, în domeniul biomasei/biogazului și geotermalului, acolo unde se înregistrează decalaje semnificative față de țintele asumate prin Strategia energetică națională.</p> <p>În acest context dat, în negocierile dintre Comisia Europeană și România privind Acordul de Parteneriat și Programul Operațional Infrastructură Mare s-a considerat că fondurile europene structurale și de investiții trebuie alocate în perioada 2014-2020 spre promovarea utilizării energiei produse din surse regenerabile acolo unde se înregistrează decalaje semnificative față de țintele propuse.</p>
--	--

2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere ponderea ridicată a energiei din resurse regenerabile în consumul brut de energie primară, coroborată cu obiectivul de continuare a promovării producției de energie din surse regenerabile, măsurile promovate prin prezentul proiect de act normativ vizează stimularea utilizării acelor surse regenerabile al căror potențial a fost mai puțin exploatat, respectiv biomasa, biogazul, geotermalul, prin utilizarea fondurilor europene structurale și de investiții alocate prin Programul Operațional Infrastructură Mare.</p> <p>Principalele rezultate urmărite sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Producția majorată a energiei din surse regenerabile mai puțin exploatate</li> <li>- Pondere crescută a energiei din resurse regenerabile în totalul consumului de energie primară, ca rezultat al investițiilor de creștere a puterii instalate de producere a energiei electrice și termice din resurse regenerabile mai puțin exploatate.</li> <li>- Cantitate scăzută de emisii de carbon în atmosferă, generate de sectorul energetic prin înlocuirea unei părți din cantitatea de combustibili fosili consumați în fiecare an (cârbune, gaz natural).</li> </ul>
3. Alte informații	<p>Promovarea investițiilor în capacități de producere a energiei electrice și termice propuse prin acest proiect de hotărâre are la bază prevederile Acordului de Parteneriat 2014-2020 și ale Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. C (2015) 4823 din 09.07.2015.</p> <p>Măsurile promovate prin prezentul act normativ sunt prevăzute a fi realizate în cadrul Axei prioritare 6-Promovarea energiei curate și eficienței energetice în vederea susținerii unei economii cu emisii scăzute de carbon, <i>Obiectivul specific 6.1.Creșterea producției de energie din surse regenerabile mai puțin exploatate (biomasă, biogaz, geotermal)</i>, din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020.</p> <p>Finanțarea măsurilor va fi asigurată din FEDR, în baza <i>Regulamentului (UE) nr. 1301/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de dezvoltare regională și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006</i>, și de la bugetul de stat.</p> <p>La elaborarea proiectului de hotărâre s-a ținut seama de prevederile Constituției, ale <i>Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art. 107 și 108 din tratat și ale Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, actualizată.</i></p> <p>Elaborarea proiectului de act normativ menționat s-a făcut cu respectarea legislației europene și naționale, specifică fondurilor europene structurale și de investiții, a ajutorului de stat, a promovării energiei din surse regenerabile și în corelare cu prevederile POIM 2014-2020.</p>

### Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ are un impact socio-economic pozitiv întrucât scopul avut în vedere constă în realizarea de unități de producere a energiei electrice și termice destinată comercializării.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Măsurile privind realizarea de investiții în capacități de producere energie electrică și termică din biomasă, biogaz și resurse geotermale presupun acordarea de sprijin public pentru întreprinderi, care se supun regulilor de ajutor de stat stabilite prin Regulamentul nr. 651/2014.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va avea impact asupra mediului de afaceri. Proiectul își propune să sprijine întreprinderile care comercializează energia produsă prin infrastructura sprijinită.

2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ sunt adresate mai multor categorii de beneficiari, printre care și beneficiarilor întreprinderi mici și mijlocii
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va avea efecte pozitive pe termen mediu și lung la nivelul întreprinderilor care desfășoară activitatea de producere energie și, implicit, al colectivităților locale. Proiectul își propune să sprijine realizarea de infrastructură de producere energie pentru comercializare.
4. Impactul asupra mediului	Prevederile proiectului de act normativ au implicații și efecte directe, cuantificabile asupra mediului. Măsurile vizează utilizarea de resurse regenerabile în producerea de energie și reducerea emisiilor de carbon în atmosferă, prin înlocuirea unei părți din cantitatea de combustibili fosili consumați în fiecare an
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

(ii) bunuri și servicii	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	-					
3. Impact financiar plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	-					

#### Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul nu transpune reglementări ale Uniunii Europene. Cu toate acestea, la elaborarea proiectului de lege s-a avut în vedere conformitatea acestuia cu legislația Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat. Proiectul respectă prevederile <i>Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art. 107 și 108 din tratat</i>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	-
5. Alte acte normative și/sau documente	Proiectul contribuie la atingerea obiectivelor asumate de

internaționale din care decurg angajamente	România față de ținta stabilită la nivelul UE prin Strategia Europa 2020, respectiv să ajungă până în 2020 la o pondere de 24% a energiei din resurse regenerabile în consumul brut de energie primară.
6. Alte informații.	-

#### Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul va fi avizat de Consiliul Concurenței.
6. Alte informații	-

#### Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind postat pe pagina de internet a MFE
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Implementarea proiectului de act normativ are impact pozitiv asupra mediului și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

#### Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor	Punerea în aplicare a prevederilor acestui proiect de hotărâre va fi realizată de Ministerul Fondurilor Europene, prin structurile desemnate în acest sens.
--	---

noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind sprijinirea investițiilor destinate promovării producției de energie din surse regenerabile mai puțin exploatate (biomasă, biogaz, geotermal).

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**

*CRISTIAN GHINEA*

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

*VASILE DÎNCU*

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI  
RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI**

*COSTIN GRIGORE BORC*

**MINISTRUL ENERGIEI**

*VICTOR VLAD GRIGORESCU*

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

*CRISTIANA PAȘCA-PALMER*

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

*ANCA DANA DRAGU*

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

*RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ*

**AVIZAT:**

**Secretar de Stat**

**Ilie Dan BARNA**

**Secretar general adjunct**

**Camelia Mihaela IZVORAN**

**Direcția juridică, soluționare contestații, politici publice și relația cu parlamentul**

**Loredana HRISTODORESCU**

**Direcția Generală de Analiză Programare și Evaluare, Director general**

**Mihaela TOADER**

**Direcția coordonare sistem și monitorizare, Director**

**Teodora PREOTEASA**

**Direcția Generală Programe Infrastructură Mare, Director general**

**Cătălin GHERAN**